

# АКТ ПРОВЕРКИ

№1 от 31.03.2021г.

р.п. Мокроус

В соответствии с утвержденным приказом управления финансов администрации Федоровского муниципального района Саратовской области от 22.12.2020 г. №19 планом проверок, приказом от 03.03.2021г. №5 «О проведении проверки» должностным лицом управления финансов администрации Федоровского муниципального района Саратовской области Шевцовой Наталией Владимировной зам. начальника отдела учета, контроля и отчетности

Ф.И.О., должность

проведена плановая проверка в сфере закупок в Муниципальном общеобразовательном учреждении средняя общеобразовательная школа с.Федоровка Федоровского района Саратовской области имени И.С.Гавва (сокращенное наименование: МОУ СОШ с.Федоровка им. И.С.Гавва)

(ИНН 6436002712, адрес местонахождения: 413413, Саратовская обл., Федоровский р-н, Федоровка с., И.С.Гавва ул., д.84)

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Основание проведения проверки: статья 99 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; Решение Муниципального собрания Федоровского муниципального района Саратовской области от 28.03.2014г. №338 «Об определении органа местного самоуправления Федоровского муниципального района, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок»; Постановление администрации Федоровского муниципального района Саратовской области от 07.04.2014г. №59 «Об определении уполномоченного органа на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Федоровского муниципального района»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Федоровского муниципального района Саратовской области на I полугодие 2021 года, утвержденный приказом управления финансов администрации Федоровского муниципального района Саратовской области от 22.12.2020г. №19; приказ управления финансов администрации Федоровского муниципального района Саратовской области от 03.03.2021г. №5 «О проведении проверки».

Сроки осуществления плановой проверки: с 12.03.2021 г. по 31.03.2021г.

Проверяемый период: с 01.01.2019г. по 31.12.2020г.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ в сфере закупок

При проведении проверки проверяющий руководствовался: Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон), Бюджетным кодексом РФ, Гражданским кодексом РФ и другими нормативными правовыми актами

нормы законодательства

В ходе проверки установлено:

Директор МОУ СОШ с.Федоровка им. И.С.Гавва в проверяемом периоде Сиротина Светлана Викторовна (выписка из приказа по управлению образования администрации Федоровского муниципального района от 27.08.2008г. №113). Действует на основании Устава, утвержденного приказом управления образования администрации Федоровского муниципального района Саратовской области от 20.03.2019г. №48 (внесена запись в Единый государственный реестр юридических лиц 20.05.2019г.). МОУ СОШ с.Федоровка им. И.С.Гавва является образовательной, некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования; образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, реализация которых не является основной целью ее

деятельности.

Тип образовательной организации - общеобразовательная организация, организационно-правовая форма: муниципальное учреждение, тип муниципального учреждения - бюджетное. Функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация Федоровского муниципального района Саратовской области. Бухгалтерский, оперативный, статистический и налоговый учет осуществляет по договору на бухгалтерское обслуживание Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия» Федоровского муниципального района.

В соответствии с требованиями статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон), в МОУ СОШ с.Федоровка им. И.С.Гавва приказом от 17.12.2018г. №167-ОД «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)», функции и полномочия контрактного управляющего возложены на директора МОУ СОШ с.Федоровка им. И.С.Гавва Сиротину С.В. Приказом МОУ СОШ с.Федоровка от 16.12.2013г. №207 утверждено Положение о контрактном управляющем, которое утратило силу приказом МОУ СОШ с.Федоровка им. И.С.Гавва от 10.02.2020г. №19-ОД об утверждении Положения о контрактном управляющем, которое в свою очередь также утратило силу приказом МОУ СОШ с.Федоровка им. И.С.Гавва от 04.12.2020г. №139-ОД об утверждении Положения о контрактном управляющем в соответствии с приказом Минфина РФ от 31.07.2020г. №158-н. Сиротина С.В. прошла профессиональную переподготовку в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного управления и контрактной системы» и имеет Диплом о профессиональной переподготовке (Рег.№7120, выдан 29.06.2020г.).

Приказом МОУ СОШ с.Федоровка им. И.С.Гавва от 10.02.2020г. №20-ОД утвержден Порядок взаимодействия Контрактного управляющего с должностными лицами по осуществлению закупок для нужд учреждения.

В соответствии с требованиями статьи 16 Закона, Постановления Правительства РФ от 05.06.2015г. №554, Постановления Правительства РФ от 30.09.2019г. №1279 заказчик разрабатывает план-график закупок и размещает в единой информационной системе. В соответствии с п.3 Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (утв. постановлением Правительства РФ от 05.06.2015г. №554), п.12 Положения (утв. постановлением Правительства РФ от 30.09.2019г. №1279) план-график утверждается в течении 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд на 2019 год утвержден несвоевременно (дата утверждения, размещения 29.01.2019г., первоначальный ПФХД на 2019 год утвержден 09.01.2019г.). Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ *(согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) составляет один год со дня совершения административного нарушения. Таким образом, производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.29.3 не может быть начато).*

План-график на 2019 год имеет 11 версий.

В плане-графике на 2019 год предусмотрены закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 1, 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона, а также 17 закупок путем проведения электронных аукционов.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд на 2020 год утвержден своевременно (дата утверждения, размещения 21.01.2020г., первоначальный ПФХД на 2020 год утвержден 09.01.2020г.).

План-график на 2020 год имеет 12 версий.

В план-графике на 2020 год предусмотрены закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 1, 4, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона, а также 1 закупка путем проведения электронного аукциона.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год размещен на официальном сайте своевременно: 18.03.2020г. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год размещен на официальном сайте своевременно: 15.03.2021г.

В 2019 году было проведено 17 электронных аукционов (из них 11 совместных торгов: 10 на поставку продуктов питания, 1 на поставку ГСМ на общую сумму 260391,98 руб.; 5 электронных аукционов в рамках федерального проекта «Современная школа» на сумму 1586487,00 руб., один из которых не состоялся по причине отсутствия поданных заявок на участие в электронном аукционе (извещение №0360300180319000004 от 28.06.2019г. «Поставка промышленного оборудования и средств обучения в рамках федерального проекта «Современная школа» по мероприятию «Создание и открытие Центров образования цифрового и гуманитарного профилей в 2019 году» начальная (максимальная) цена контракта 46975,00 руб. и был объявлен повторно). По результатам 16 процедур заключены контракты. Нарушения не выявлены.

В 2020 году был проведен 1 электронный аукцион (совместные торги на поставку ГСМ на сумму 72811,46 руб.), по результатам заключен контракт. Нарушения не выявлены.

Для проведения конкурентных способов определения поставщика в 2019 году приказом МОУ СОШ с.Федоровка им. И.С.Гавва от 10.06.2019г. №95-ОД «Об утверждении состава единой комиссии» определен состав комиссии, а приказом МОУ СОШ с.Федоровка им. И.С.Гавва от 30.05.2018г. №74-ОД утверждено Положение о единой комиссии по осуществлению закупок. Для проведения электронных аукционов (совместные торги), проводимых МОУ СОШ №1 р.п.Мокроус для образовательных учреждений района, приказом МОУ СОШ №1 р.п.Мокроус от 12.02.2019г. №24 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд» определен состав единой комиссии и утверждено Положение о единой комиссии.

Информация о заключенных контрактах в 2019 году в отдельных случаях не своевременно внесена в реестр контрактов (требования части 3 статьи 103 Закона относительно пунктов 1-7,9,12 и 14 части 2 статьи 103 Закона, согласно которых заказчик в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта направляет информацию о контракте для размещения):

- информация о заключении контракта с ПАО «Саратовэнерго» от 30.01.2019г. №64090290000262 на сумму 167200,00 руб. (реестровый номер 3643600271219000001) размещена в единой информационной системе 19.02.2019 года;

- информация о заключении контракта с ИП Глава КФХ Никитина Оксана Владимировна от 04.04.2019г. б/н на сумму 36720,00 руб. (реестровый номер 3643600271219000006) размещена в единой информационной системе 12.04.2019 года;

- информация о заключении контракта с ИП Глава КФХ Никитина Оксана Владимировна от 24.06.2019г. №0360300186319000015 на сумму 3426,40 руб. (реестровый номер 3643600271219000012) размещена в единой информационной системе 02.07.2019 года. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ (согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) составляет один год со дня совершения административного нарушения. Таким образом, производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.29.3 не может быть начато).

В заключенных Заказчиком договорах в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона отсутствовали обязательные в силу Закона положения:

- о неизменности условий договора: цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора (часть 2 статьи 34 Закона): №б/н от 27.02.2019г. ИП Школин Н.А.; №1-132-19 от 22.05.2019г. ООО «Стрелец и К», №б/н от 05.12.2019г. ПО «Мокроусское», №103 от 18.12.2019г. ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский»», №19/13 от 18.12.2019г. ИП Шмундяк В.Л., №б/н от 18.12.2020г. ООО «Авторитет АВТО». По состоянию на дату составления акта обязательства по указанным договорам сторонами исполнены полностью.

В проверяемом периоде требования части 3 статьи 94 Закона в части проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по заключенным договорам исполнены.

По итогам проведенной проверки выявлены следующие нарушения:

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд на 2019 год утвержден несвоевременно (дата утверждения, размещения 29.01.2019г., первоначальный ПФХД на 2019 год утвержден 09.01.2019г.). Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ (согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) составляет один год со дня совершения административного нарушения. Таким образом, производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.29.3 не может быть начато).

Информация о заключенных контрактах в 2019 году в отдельных случаях не своевременно внесена в реестр контрактов (требования части 3 статьи 103 Закона относительно пунктов 1-7,9,12 и 14 части 2 статьи 103 Закона, согласно которых заказчик в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта направляет информацию о контракте для размещения):

- информация о заключении контракта с ПАО «Саратовэнерго» от 30.01.2019г. №64090290000262 на сумму 167200,00 руб. (реестровый номер 3643600271219000001) размещена в единой информационной системе 19.02.2019 года;

- информация о заключении контракта с ИП Глава КФХ Никитина Оксана Владимировна от 04.04.2019г. б/н на сумму 36720,00 руб. (реестровый номер 3643600271219000006) размещена в единой информационной системе 12.04.2019 года;

- информация о заключении контракта с ИП Глава КФХ Никитина Оксана Владимировна от 24.06.2019г. №0360300186319000015 на сумму 3426,40 руб. (реестровый номер 3643600271219000012) размещена в единой информационной системе 02.07.2019 года. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ (согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) составляет один год со дня совершения административного нарушения. Таким образом, производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.29.3 не может быть начато).

В заключенных Заказчиком договорах в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона отсутствовали обязательные в силу Закона положения:

- о неизменности условий договора: цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора (часть 2 статьи 34 Закона): №б/н от 27.02.2019г. ИП Школин Н.А.; №1-132-19 от 22.05.2019г. ООО «Стрелец и К», №б/н от 05.12.2019г. ПО «Мокроусское», №103 от 18.12.2019г. ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский»», №19/13 от 18.12.2019г. ИП Шмундяк В.Л., №б/н от 18.12.2020г. ООО «Авторитет АВТО». По состоянию на дату составления акта обязательства по указанным договорам сторонами исполнены полностью.

На основании выше изложенного, решено:

- необходимость выдачи предписания: выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере закупок.
- необходимость рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении: передать материалы проверки в прокуратуру Федоровского района Саратовской области.
- другие меры по устранению нарушений, в том числе об обращении с иском в суд, о передаче материалов в правоохранительные органы: отсутствуют.
- рекомендовать: применять конкурентные способы закупок с уменьшением доли закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Зам. начальника отдела учета,  
контроля и отчетности

должность

Шевцова

подпись

Шевцова Н.В.

расшифровка подписи

Акт проверки получил:

директор

должность

В. Серт

подпись

С. В. Серошенина

расшифровка подписи

01.04.2012

дата получения